

สารบัญ

บทบรรณาธิการ

หน้า 1

ดัชนีชี้วัดความเชื่อมั่น
ทางความมั่นคงของ
ประเทศ

หน้า 1

การเดินทางเยือนสถาบัน
ยุทธศาสตร์เพื่อการป้องกัน
ประเทศ INSTITUTE FOR
DEFENCE STRATEGY
(IDS)

หน้า 2

มาตรการด้านความ
มั่นคงภายหลังการเข้าสู่
ประชาคมอาเซียน :
ผลกระทบจากแรงงาน
ข้ามชาติ

หน้า 4

มาเลเซีย

ความหลากหลายทาง
ชาติพันธุ์และพหุสังคม

หน้า 6

รายงานผลการสำรวจ
ดัชนีความเชื่อมั่นทาง
ความมั่นคงของประเทศ
มกราคม - เมษายน 56

หน้า 7

SSC POLL

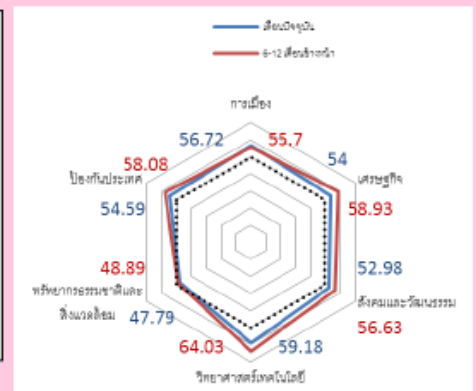
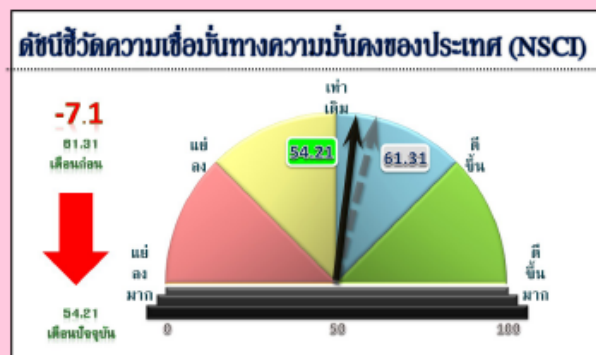
หน้า 8

*Great minds discuss ideas ; Average minds discuss events ;
Small minds discuss people.*

...Anonymous...

SSC Strategic Update ฉบับเดือน พ.ค.56 บรรจุไปด้วยเนื้อหาและสาระของประเด็นสำคัญทางยุทธศาสตร์ ได้แก่ การเดินทางเยือนสถาบันยุทธศาสตร์เพื่อการป้องกันประเทศ INSTITUTE FOR DEFENCE STRATEGY (IDS) บทสรุปศูนย์อาเซียนศึกษาเรื่อง มาตรการด้านความมั่นคง ภายหลังการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน : ผลกระทบจากแรงงานข้ามชาติ ตามด้วยบทความสำคัญทางความมั่นคงเรื่อง มาเลเซีย ความหลากหลายทางชาติพันธุ์และพหุสังคม และบทความ รายงานผลการสำรวจ ดัชนีความเชื่อมั่นทางความมั่นคงของประเทศ มกราคม - เมษายน 56 สำหรับ SSC POLL ฉบับนี้เป็นการสำรวจเกี่ยวกับ สถานการณ์ความผันผวนของตลาดทองคำภายในประเทศ ซึ่งมีผลต่อการลงทุนและความเชื่อมั่นทางเศรษฐกิจโดยรวม นับจากนี้ไปอีก 6 เดือน สิ่งที่คุณต้องตอบแบบสำรวจคิดว่าราคาทองคำภายในประเทศมีแนวโน้มไปในทิศทางใดมากที่สุด... ✎

ดัชนีชี้วัดความเชื่อมั่นทางความมั่นคงของประเทศ (NSCI)



สำหรับผลการสำรวจความคิดเห็นของบุคลากรทางด้านความมั่นคงในรอบนี้ได้ผลความเชื่อมั่นทางความมั่นคงของประเทศ (National Security Confidence Index) เป็นระดับดัชนีที่ลดลง - 7.1 จุด จากเดิม 61.31 จุด เมื่อเดือนก่อนหน้ามาเป็น 54.21 จุดในเดือนปัจจุบัน ซึ่งถือเป็นระดับการเปลี่ยนแปลงในระดับที่แย่มาก โดยดัชนีแต่ละด้านของอนาคต 6-12 เดือนข้างหน้าเทียบกับเดือนปัจจุบัน ดัชนีลดลงเพียงด้านเดียว คือ ด้านการเมือง ... ✎

การเดินทางเยือนสถาบันยุทธศาสตร์เพื่อการป้องกันประเทศ INSTITUTE FOR DEFENSE STRATEGY (IDS)

พลตรี ดร.ไชยอนันต์ จันทคณาบุรุษ
ผู้อำนวยการศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ

ผบ.ทสส. กรุณาอนุมัติให้ พล.ต.ไชยอนันต์ จันทคณาบุรุษ นำข้าราชการ และนักศึกษาหลักสูตรนักยุทธศาสตร์รุ่นที่ 9 เดินทางไปแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นกับสถาบันยุทธศาสตร์เพื่อความมั่นคง (IDS) สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม (INSTITUTE FOR DEFENSE STRATEGY, MINISTRY OF NATIONAL DEFENCE OF THE SOCIALIST REPUBLIC OF VIETNAM) ระหว่าง 1-6 เม.ย.56

ในการนี้มีรองผู้อำนวยการสถาบัน Sr. Col. Assoc. Prof. Nguyen Hong Quan, PhD, Deputy Director General of IDS เป็นผู้แทน ผู้อำนวยการสถาบัน ให้การต้อนรับ มีประเด็นแลกเปลี่ยนด้านวิชาการความมั่นคงดังนี้

สถาบันยุทธศาสตร์เพื่อการป้องกันประเทศ INSTITUTE FOR DEFENSE STRATEGY (IDS) เป็นหน่วยงานของกองทัพเวียดนามอยู่ภายใต้กระทรวงกลาโหมเวียดนาม มีภารกิจหลักที่น่าสนใจคือ

๑ ทำวิจัยด้านความมั่นคงระหว่างประเทศ ทั้งในระดับภูมิภาคและสภาพแวดล้อมทางการรักษาความมั่นคงในประเทศ ประเมินและคาดการณ์โอกาสและความท้าทายในการป้องกันประเทศของเวียดนามและให้คำแนะนำและแนวทางแก้ปัญหาให้กับการป้องกันประเทศของเวียดนาม

๒ ทำวิจัยเกี่ยวกับกลยุทธ์การป้องกันประเทศและกลยุทธ์ทางทหารของเวียดนามและจัดทำข้อมูลและพิมพ์หนังสือปกขาวของกลาโหมเวียดนาม

๓ ทำวิจัยในทฤษฎีของกลยุทธ์การป้องกันประเทศ, วิจัยในศิลปะทางทหารในการดำเนินงานเชิงกลยุทธ์ วิจัยในการป้องกันประเทศและสงครามประชาชนเพื่อรักษามลประโยชน์แห่งมาตุภูมิ

๔ มีส่วนร่วมในการวิจัยด้านการป้องกันประเทศและการรักษาความมั่นคงที่เกี่ยวข้องกับปัญหาของพรรคและรัฐ

๕ ทำวิจัยและกำหนดทิศทางการจัดระเบียบและการสร้างกองกำลังติดอาวุธของประชาชนในยามสงบ เช่นเดียวกับในยามสงคราม

๖ ทำวิจัยในการสร้างกลยุทธ์การป้องกันแนวหลัง และร่วมกับทางเศรษฐกิจเพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนาการป้องกันประเทศโดยใช้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เช่น การสร้างอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ และการเตรียมการอื่นๆ เพื่อทำสงคราม



๗ ทำวิจัยเกี่ยวกับการป้องกันและการรักษาความมั่นคงที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ โครงสร้างของ สถาบันยุทธศาสตร์เพื่อความมั่นคง (IDS) ประกอบด้วย 5 กองคือ

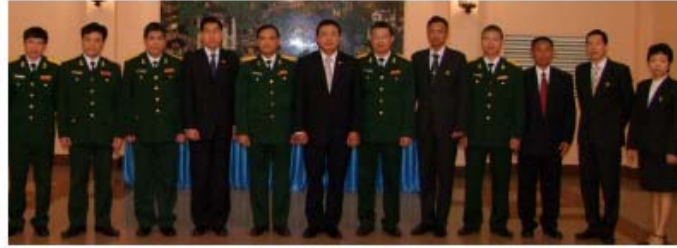
กองวิชาศึกษาแนวทางและหลักการทางทหาร รับผิดชอบสำหรับการศึกษาด้านอุดมการณ์ทางทหาร แนวทางปรัชญาและกลยุทธ์เช่นเดียวกับกลยุทธ์การป้องกันประเทศของพรรคและรัฐ; มีส่วนร่วมในงานวิจัยเกี่ยวกับทฤษฎีและการปฏิบัติในการสร้างกองทัพ สร้างโครงสร้างของประเทศ และการป้องกันประเทศ

กองวิชาศิลปะการทหาร รับผิดชอบการศึกษาในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับหลักการทหารของเวียดนามและศิลปะการสงคราม เช่น ศิลปะการดำเนินงานเชิงกลยุทธ์ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันประเทศและการรักษาความมั่นคง

กองศึกษาการสร้างกองทัพ รับผิดชอบสำหรับการศึกษาสถานะของโครงสร้างของกองทัพประชาชนเวียดนาม; ทำข้อเสนอแนะสำหรับการจัดระเบียบกองทัพ และ MOD เพื่อตอบสนองความต้องการของการสร้างประเทศและการป้องกันประเทศในยามสงบ และในยามสงคราม

กองวิชายุทธศาสตร์ส่วนหลัง รับผิดชอบสำหรับการศึกษาแนวทางและนโยบายวิทยาศาสตร์ทางทหารและการพัฒนาเทคโนโลยีอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ ร่วมกับการพัฒนาเศรษฐกิจ เพื่อการเตรียมพร้อมสำหรับการทำสงคราม

...อ่านต่อหน้า 3...



กองศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ รับผิดชอบการวิจัยและวิเคราะห์สภาพแวดล้อม การรักษาความปลอดภัยระหว่างประเทศและภูมิภาค; การวิจัยเกี่ยวกับกลยุทธ์การป้องกันทางทหารและของชาติ ของประเทศมหาอำนาจเช่นเดียวกับประเทศอื่น ๆ ในภูมิภาค ประเมินสภาพแวดล้อมการรักษาความปลอดภัยระหว่างประเทศและภูมิภาคที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันประเทศของเวียดนาม และสร้างทางเลือกในการจัดเตรียมและเสนอแนะให้รัฐในการป้องกันประเทศ

การแลกเปลี่ยนข้อมูลทางวิชาการ

ความแตกต่างทางด้านระบบการปกครองของประเทศไทยและเวียดนามจะไม่เป็นอุปสรรคต่อการสร้างยุทธศาสตร์ด้านความร่วมมือของทั้งสองประเทศที่ต้องอยู่ในกรอบของกฎบัตรอาเซียน ซึ่งทางเวียดนามต้องการให้ อาเซียนไปสู่เป้าหมายที่กำหนดไว้ร่วมกัน เช่นเดียวกับ EU และเวียดนามเองก็มีนโยบายป้องกันประเทศในการไม่เป็นที่มิตรกับประเทศหนึ่งเพื่อการต่อสู้กับประเทศอื่น และจะไม่ยอมให้ถูกใช้เป็นเครื่องมือต่อสู้กับประเทศอื่นเช่นกัน ทั้งจะไม่สร้างความสัมพันธ์ระหว่างประเทศในการเผชิญหน้ากับประเทศอื่น ถึงแม้ไทยและเวียดนามจะมีความแตกต่างทางระบอบการปกครองแต่เวียดนามเห็นว่า ทั้งสองประเทศสามารถสร้างยุทธศาสตร์ ในการป้องกันประเทศร่วมกันได้

ความร่วมมือทางการทหาร ทั้งไทยและเวียดนามได้ลงนามในข้อตกลงร่วมกัน (MOU) ในปี 2555 ด้านความสัมพันธ์ในการป้องกันประเทศ โดยผู้นำระดับสูงทางทหารของทั้งสองประเทศ เวียดนามต้องการให้ทหารเรือทั้งสองประเทศมีการฝึกร่วมทางทะเล (Joint Exercise Two Navy on Rescue) ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยทางทะเล และมีข้อเสนอแนะให้หน่วยงานสถาบันยุทธศาสตร์เพื่อความมั่นคง (IDS) เวียดนาม กับศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ (SSC) ไทย ทำงานร่วมกันในลักษณะ Staff work เพื่อการพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างกองทัพของทั้งสองประเทศ และปัญหาข้อพิพาทในทะเลจีนใต้ระหว่างจีนและเวียดนาม ซึ่งเวียดนามเรียกว่าทะเลตะวันออกนั้น เวียดนามต้องการให้ปัญหาดังกล่าวเป็นปัญหาระหว่างจีนและอาเซียนทั้ง 10 ประเทศ ไม่ใช่เฉพาะเวียดนามเท่านั้น

ตามแผนงานเรื่อง Connectivity Plan ของอาเซียนด้านคมนาคมที่ได้ทำร่วมกันแล้วในเรื่อง East-West Corridor เป็นเส้นทางคมนาคมทางบก ที่เชื่อมต่อพม่า ไทย ลาว กัมพูชา จนถึงเวียดนาม การสร้างถนนและสภาพถนนที่มีในปัจจุบันยังไม่ได้มาตรฐาน ถึงแม้บางส่วนของเวียดนามจะมีการสร้างถนนภายในประเทศในรหัส AH (ASEAN Highway) แต่สภาพความจริงมีช่วงสั้นและไม่มี

มาตรฐานที่ดี ยังคงเป็นอุปสรรคในการขนส่ง รวมทั้งการขนส่งทางรถไฟ ทางเรือ และทางอากาศที่ยังไม่มีความคืบหน้า

ด้านพลังงาน เวียดนามกำลังศึกษาและวางแผนสร้างโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ขนาดเล็กจำนวน 10 โรง ภายในประเทศ มีข้อสังเกตสองข้อคือ 1) ข้อห่วงใยด้านความปลอดภัยที่พิจารณาจากความพร้อมของเวียดนามในปัจจุบัน มีความพร้อมแล้วหรือไม่ 2) โรงไฟฟ้านิวเคลียร์เป็นก้าวแรกของการผลิตอาวุธนิวเคลียร์ในอนาคตที่ทุกประเทศอาเซียนต้องมีความระมัดระวังอย่างสูง สิ่งที่เวียดนามเสนอคือการมียุทธศาสตร์ร่วมของสองประเทศด้านพลังงาน

ด้านทรัพยากรธรรมชาติ เช่น ข้าว ยางพารา เชื้อเพลิงถึงความมั่นคงทางอาหารในภูมิภาคเวียดนามต้องการให้มีความร่วมมือระหว่างไทยและเวียดนามเพื่อกำหนดราคาข้าวได้ และมีความห่วงใยในเรื่องโลกร้อน การเปลี่ยนแปลงของภูมิอากาศทำให้ระดับทะเลสูงส่งผลกระทบต่อพื้นที่การปลูกข้าวในบริเวณสามเหลี่ยมดินแดนลุ่มแม่น้ำโขงของเวียดนาม ที่กระทบต่อประชาชนโดยตรง เวียดนามจึงอยากให้ความร่วมมือของทั้งสองประเทศในเรื่องดังกล่าว

ด้านสังคมและวัฒนธรรม เวียดนามอยากให้มีโครงการแลกเปลี่ยนทางสังคมและวัฒนธรรมร่วมกัน เช่นด้านดนตรี โดยเฉพาะวง Orchestra ทหารของทั้งสองประเทศ เพื่อสร้างดนตรีของประเทศอาเซียน และการชักชวนให้เห็นถึงความสำคัญด้านสังคมและวัฒนธรรมของอาเซียน ปัจจุบันเวียดนามได้ส่งวง Orchestra ทหารไปแสดง ณ ลาว กัมพูชา จีน และล่าสุดที่เกาหลีใต้ จึงต้องการที่จะมีการแลกเปลี่ยนด้านดนตรีกับไทย

สถาบันยุทธศาสตร์เพื่อความมั่นคง (IDS) เวียดนามเป็นหน่วยงานที่จัดทำเรื่อง Defence White Paper ให้กับเกาหลีเวียดนามที่ผ่านมาได้จัดทำแล้วสามครั้งในปี 1998, 2004, 2009 และกำลังจัดทำฉบับที่ 4 ในปี 2014 ที่มุ่งเน้นยุทธศาสตร์ในการป้องกันตนเองเป็นหลักที่กำหนดหลักการสามด้านคือ ประชาชนทุกคนคือกำลังป้องกันประเทศ นโยบายต่างประเทศสู่การป้องกันประเทศ และการไม่แทรกแซงกิจการภายในของประเทศอื่น

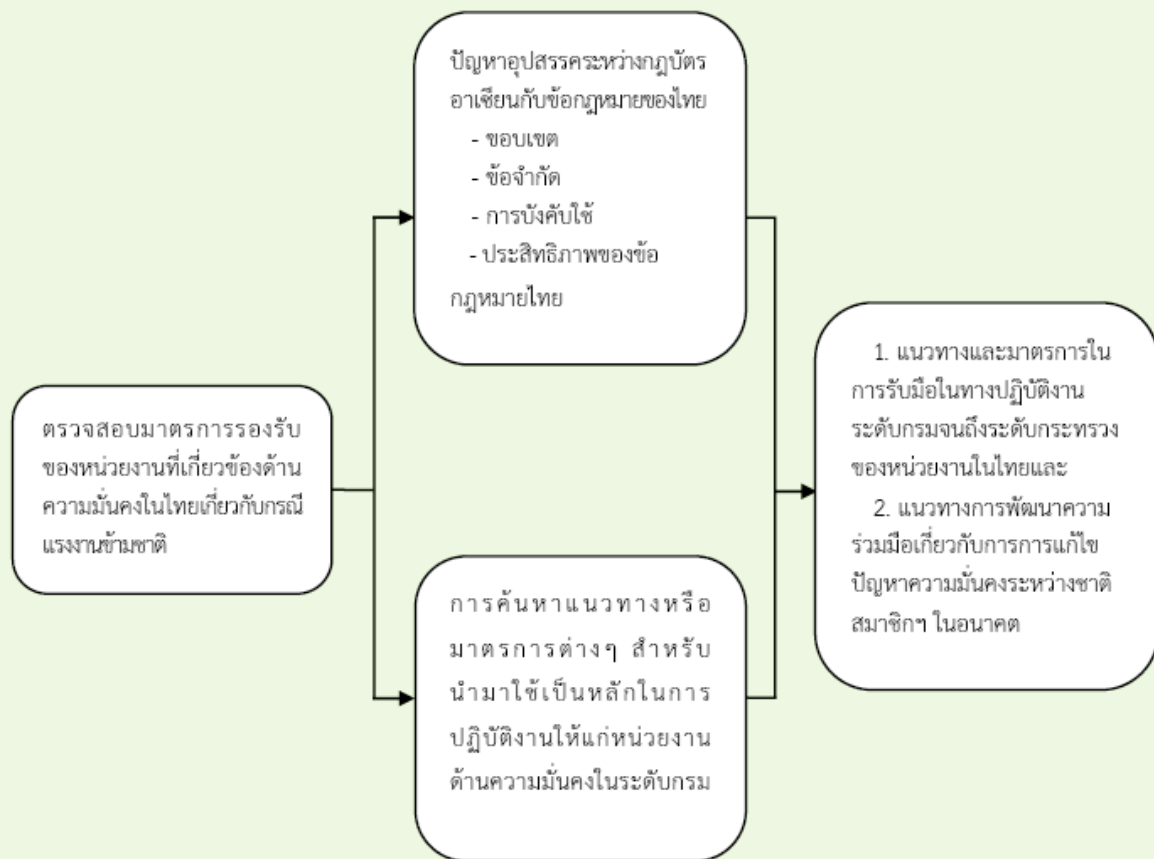
ปัญหาในเกาหลีเหนือที่โอกาสเกิดสงครามในคาบสมุทรเกาหลี เวียดนามคาดว่าไม่น่าเกิดขึ้น เป็นเพียงความพยายามในการกระทำการบางอย่างของเกาหลีเหนือเท่านั้น ที่เชื่อมโยงกับนโยบายด้านเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมนิวเคลียร์ของเกาหลีเหนือเอง...☺

มาตรการด้านความมั่นคงภายหลังการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน : ผลกระทบจากแรงงานข้ามชาติ
Security Measures for Post ASEAN Community: Impact of Migrant Labour

โดย ASEAN STUDIES CENTER UPDATE

การวิจัยเรื่อง “มาตรการด้านความมั่นคงภายหลังการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน : ผลกระทบจากแรงงานข้ามชาติ” มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัญหาอุปสรรคระหว่างข้อกำหนดของไทยกับกรอบของอาเซียน และค้นหามาตรการในรูปแบบต่างๆ สำหรับนำมาใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในหน่วยงานด้านความมั่นคง พร้อมทั้งค้นหาแนวทางในการสร้างความร่วมมือระหว่างชาติสมาชิกอาเซียน เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงของไทยที่ได้รับผลกระทบจากการลักลอบเดินทางเข้าเมืองของแรงงานข้ามชาติ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำผลการวิจัยไปใช้ประกอบการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎระเบียบข้อบังคับต่างๆ ตลอดจนสามารถสร้างเครือข่ายความร่วมมือด้านแรงงานระหว่างชาติสมาชิกฯ ซึ่งการวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยแบบผสมวิธี (Mixed Method) คือ การนำเอาวิธีการวิจัยเอกสาร (Papers Research) มาใช้ร่วมกับวิธีการวิจัยภาคสนาม (Field Research)

กรอบแนวคิดในการวิจัย



ผลการวิจัย พบว่า พรมแดนทางธรรมชาติของไทยมีความยาวกว่า 7,837 กิโลเมตร จึงเป็นอุปสรรคต่อการควบคุมดูแล และสกัดกั้นการลักลอบเดินทางเข้าเมืองของแรงงานข้ามชาติ ซึ่งปัญหาดังกล่าวเกิดขึ้นมาจากฐานความคิด 3 แนวคิด คือ 1) คนไทยเลือกงานทำและไม่ยอมทำงานประเภทเสี่ยงอันตราย สกปรก และ อายากล้าปาก 2) การทำ MOU กับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนกำลังแรงงานภายในประเทศ และ 3) พรบ. การทำงานของคนต่างด้าวได้มีการอนุญาตให้แรงงานข้ามชาติและผู้พวยพลีภัยสามารถเดินทางเข้ามาทำงานในไทยได้เป็นการชั่วคราว เป็นต้น

..... ต่อจากหน้า 4.....

นอกจากนี้ ยังพบว่า อาเซียนได้มีการวางกรอบของการเคลื่อนย้ายแรงงานเสรีไว้อย่างกว้างๆ ในขณะที่แต่ละประเทศได้มีการทำ MOU เกี่ยวกับการเคลื่อนย้ายแรงงานในระดับทวิภาคีกันอยู่แล้ว และไทยเองก็ยังไม่ได้ให้สัตยาบันในอนุสัญญาของ ILO ในบางเรื่อง เช่น การให้สิทธิเสรีภาพในการรวมกลุ่มของผู้ใช้แรงงาน เนื่องจากมีความเชื่อมโยงกับความมั่นคงของชาติ ส่วนการตรา พรบ. ฉบับต่างๆ ของไทยโดยทางปฏิบัติส่วนใหญ่แล้วจะเป็นในลักษณะของการรอให้เกิดเหตุการณ์ขึ้นก่อนแล้วจึงตรา พรบ. ขึ้นมารองรับปัญหาในภายหลัง อีกทั้งปัญหาสำหรับประเทศไทย คือ การบังคับใช้กฎหมายของเจ้าหน้าที่มากกว่าตัว พรบ.

ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการลักลอบเดินทางเข้าเมืองของแรงงานข้ามชาติ และการเคลื่อนย้ายแรงงานเสรีตามกรอบของอาเซียน ข้อดี คือ ทำให้ต้นทุนในการผลิตลดลง มูลค่าการส่งออก ธุรกิจด้านการท่องเที่ยว และตลาดแรงงานมีการขยายตัวเพิ่มขึ้น ทำให้อาเซียนเกิดความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาต่างๆ กันมากขึ้น ทั้งด้านสาธารณสุข ความมั่นคง และการสร้างระบบฐานข้อมูลที่เชื่อมโยงถึงกัน เพื่อความสะดวกรวดเร็วในการพิสูจน์สัญชาติ ส่วนข้อเสีย คือ เกิดปัญหาการแย่งงานทำในบางสาขาอาชีพ ผู้ประกอบการมีแนวโน้มจะจ้างแรงงานข้ามชาติที่ลักลอบเข้าเมืองอย่างผิดกฎหมายมากขึ้น เกิดการแพร่ระบาดของโรคติดต่อ สูญเสียงบประมาณด้านสาธารณสุขมากขึ้น ระบบการคัดกรองสามารถใช้ได้เฉพาะกลุ่มเท่านั้น นโยบายด้านแรงงานของไทยยังขาดความชัดเจน ไม่มีแผนงานในการบริหารจัดการ

ตลาดแรงงานที่เป็นรูปธรรม ขาดการบูรณาการระบบฐานข้อมูลระหว่างกัน ทำงานซ้ำซ้อนกัน และสถานการณ์ความวุ่นวายทางการเมือง อาจส่งผลทำให้ไทยต้องสูญเสียโอกาสในการแข่งขันด้านตลาดแรงงานในอาเซียน

แนวทางในการจัดการกับปัญหาการลักลอบเดินทางเข้าเมืองของแรงงานข้ามชาติ คือ ภาครัฐและเอกชนควรกำหนดนโยบาย/ยุทธศาสตร์ด้านแรงงานให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกันมากขึ้น รวมทั้งแก้ไขปรับปรุง MOU บางฉบับให้สอดคล้องกับกรอบของอาเซียน และควรพิจารณาการจัดแบ่งพื้นที่ Zone Control เพื่ออำนวยความสะดวกในภาคธุรกิจและป้องกันปัญหาแรงงานข้ามชาติ อีกทั้งควรมีการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นมาทำหน้าที่รับผิดชอบด้านแรงงานข้ามชาติโดยตรง

การปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติม พรบ. ที่มีความเกี่ยวข้องกับแรงงานข้ามชาติจะต้องไม่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ ภาครัฐควรมีนโยบายที่ส่งเสริมและสนับสนุนหน่วยงานทางวิชาการทำการศึกษาวิจัยข้อมูลด้านต่างๆ ของชาติสมาชิกๆ เพื่อนำมาประกอบการวางแผนพัฒนาทักษะฝีมือของผู้ใช้แรงงานและบุคลากรในหน่วยงานให้ดีขึ้น อีกทั้งควรส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการกับปัญหาแรงงานข้ามชาติ

นอกจากนี้ภาครัฐควรพิจารณาจัดทำเอกสารในลักษณะสมุดปกขาว เพื่อเป็นกรอบในการพัฒนาประเทศให้สอดคล้องกับกรอบของอาเซียน และเพื่อรองรับการเคลื่อนย้ายแรงงานเสรี ในขณะเดียวกันต้องศึกษากฎหมายและขนบธรรมเนียมประเพณีของชาติสมาชิกๆ เพื่อสร้างองค์ความรู้ก่อนเข้าสู่ประชาคมอาเซียน...❧

...ต่อจากหน้า 6...

สำหรับกระบวนการบูรณาการแห่งชาติที่รัฐบาลมาเลเซียใช้เป็นเครื่องมือสร้างความเป็นเอกภาพภายใต้ความแตกต่างด้านชาติพันธุ์ ได้แก่ การพยายามสร้างความเป็นรัฐ-ชาติด้วยการสร้างกฎเกณฑ์วิธีการต่างๆ กระบวนการสร้างรัฐ-ชาติภายใต้เอกลักษณ์ชุดใหม่ การดำเนินนโยบายเศรษฐกิจใหม่ การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานสู่ชนบท การควบคุมระบบการศึกษาโดยให้ภาษามาเลเซียเป็นวิชาบังคับและกำหนดหลักสูตรที่มีเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับสังคมชาวมาเลเซียซึ่งจะเป็นกระบวนการกล่อมเกล้าทางความคิดให้ปรับตัวได้ภายใต้ต้นนโยบายค่านิยมร่วมกันในการสร้างเอกภาพและความเสมอภาคในประเทศ สำหรับปัจจัยความสำเร็จในการบูรณาการความเป็นเอกภาพระหว่างเชื้อชาติในมาเลเซียจะเกี่ยวข้องกับความเป็นรัฐประชาชาติและการเติบโตทางเศรษฐกิจ ซึ่งดำเนินไปพร้อมกับการปฏิบัตินโยบายพัฒนาประเทศเพื่อให้บรรลุจุดมุ่งหมายด้านเอกภาพของชาติและการปรองดองในสังคมทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และความ

มั่นคงทางการเมืองให้กลายเป็นประเทศที่พัฒนาแล้วอย่างสมบูรณ์

ปัญหาความขัดแย้งทางด้านเชื้อชาติในรูปแบบต่างๆ เกิดจากความไม่เท่าเทียม การเหยียดหยามและการใช้ความรุนแรงโดยอำนาจรัฐหรือในระบอบยุติธรรมจึงควรคงสิทธิในระดับและรูปแบบต่างๆ ของพลเมืองไว้ เช่น สิทธิในการปกครองตนเอง สิทธิทางวัฒนธรรม และสิทธิทางเศรษฐกิจ กระบวนการเปิดพื้นที่ทางสังคมและวัฒนธรรมของกลุ่มชาติพันธุ์เป็นการตอบโต้และกำหนดนิยามความเป็นกลุ่มของตนด้วยตนเองแทนที่จะมีเพียงอำนาจจากศูนย์กลางหรืออำนาจรัฐเป็นผู้จัดการเท่านั้น แนวคิดรัฐ-ชาติ (nation-state) แนวคิดพหุสังคม (plural society) และแนวคิดการบูรณาการ (Integration) สามารถอธิบายกระบวนการบูรณาการ กลุ่มชาติพันธุ์ที่รัฐมาเลเซียใช้เป็นเครื่องมือในการสร้างความเป็นเอกภาพให้เกิดขึ้นในประเทศได้ดี...❧

มาเลเซียความหลากหลายทางชาติพันธุ์และพหุสังคม



มาเลเซียเป็นประเทศที่มีความหลากหลายทางเชื้อชาติและวัฒนธรรมซึ่งประกอบด้วย ชาวมาเลย์ กลุ่มชนพื้นเมือง ผู้ที่อพยพจากจีน อินเดีย อินโดนีเซีย และส่วนอื่นๆ ของโลก ทำให้เกิดเป็นความแตกต่างทางวัฒนธรรมอย่างสูง มาเลเซียปกครองด้วยระบอบประชาธิปไตยแบบรัฐสภาประมุขแห่งรัฐมีตำแหน่งเป็นพระราชาธิบดี รัฐสภาประกอบด้วยรัฐบาลกลางและรัฐบาลแห่งรัฐ มาเลเซีย



ประกอบขึ้นจาก 11 รัฐ ผู้มีสัญชาติมลายูจะได้รับสิทธิพิเศษเหนือเชื้อชาติอื่นๆ โดยเฉพาะอำนาจทางการเมือง รัฐธรรมนูญของมาเลเซียจะให้สิทธิแก่ชาวมลายูเป็นพิเศษจึงเป็นบ่อเกิดของปัญหาทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมมาจนถึงปัจจุบัน ในอดีตมาเลเซียได้นำเอานโยบาย “พันธมิตรทางเผ่าพันธุ์” มาเป็นแรงผลักดันในการบริหารและส่งเสริมให้ชาวมลายูมีความเป็นชาตินิยมมากขึ้น ปัจจุบันรัฐบาลมาเลเซียได้นำเอานโยบายเศรษฐกิจใหม่ (New Economic Policy – NEP) มาใช้ระหว่างปี ค.ศ. 1970 – 1990 และได้ประกาศวิสัยทัศน์ 2020 (Vision 2020) ในปี ค.ศ. 1991 เพื่อทำให้มาเลเซียเป็นประเทศที่พัฒนาแล้วในอีก 30 ปีข้างหน้า

ประชากรมาเลเซียส่วนใหญ่เป็นชาวมลายูเรียกชาวมุมิบุตร (Bumiputra) และยังมีชาวมาเลเซียเชื้อสายจีน เชื้อสายอินเดีย เชื้อสายไทย และชนพื้นเมืองดั้งเดิม มีศาสนาอิสลามเป็นศาสนาประจำชาติ ผู้ที่นับถือศาสนาอิสลามจะมีสิทธิพิเศษในการได้รับเงินอุดหนุนเรื่องค่าครองชีพตามนโยบายของรัฐบาลมุมิบุตร การมีความหลากหลายทางเชื้อชาติและวัฒนธรรมทำให้ประเทศมาเลเซียมีปัญหาจากความหลากหลายด้านเชื้อชาติซึ่งในอดีตเคยเกิดสงครามกลางเมืองเนื่องจากการกีดกันทางเชื้อชาติมาแล้ว จากประเด็นดังกล่าวมาเลเซียเป็นประเทศหนึ่งที่ยพยายามทำให้คนหลากหลายเชื้อชาติอยู่ด้วยกันภายใต้พหุสังคมและพยายามผลักดันให้เป็นผู้นำโลกมุสลิมและการพัฒนา ปัญหาความขัดแย้งทางเชื้อชาติที่มาเลเซียกำลังเผชิญเริ่มตั้งแต่การปกครองโดยอังกฤษซึ่งใน

ตอนแรกอังกฤษสนับสนุนเชื้อชาติจีนแต่ต่อมาหันมาสนับสนุนชาวมลายูทำให้เกิดความขัดแย้งทางเชื้อชาติที่เป็นปัญหาใหญ่ต่อการแบ่งแยกทางเชื้อชาติระหว่างชาติพันธุ์หลักในสังคมมาเลเซีย โดยเฉพาะชาวมลายูและชาวจีนถือเป็นรากเหง้าของความขัดแย้งเนื่องจากชาวมลายูมีส่วนร่วมทางการเมืองมากกว่าชนชาติอื่นและมีอภิสิทธิ์ตามรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้ประมุขของประเทศรักษาสถานะพิเศษของชาวมลายูทั้งด้านการศึกษา ตำแหน่งทางราชการ และการเป็นเจ้าของกิจการ ซึ่งทำให้เกิดความขัดแย้งถึงขั้นจลาจลขึ้นในปี ค.ศ. 1969 ทำให้เกิดความเสียหายแก่เศรษฐกิจและประเทศชาติขาดความเป็นเอกภาพ

รัฐบาลมาเลเซียมีนโยบายที่จะชี้้นำให้วิถีชีวิตของประชากรดำเนินไปตามวิถีอิสลามให้ความสำคัญและสิทธิประโยชน์แก่ชาวมลายูมุสลิม ซึ่งส่งผลกระทบต่ออย่างกว้างขวางต่อวิถีชีวิตและการประกอบธุรกิจของชาวมลายูเชื้อชาติอื่นและกระบวนการส่งเสริมชาวมลายูได้เข้าแทรกแซงในการกำหนดและการดำเนินนโยบายของรัฐบาล การคอยเวลาให้เชื้อชาติต่าง ๆ ปรับตัวเข้าหากันเป็นเรื่องที่ใช้เวลา มาเลเซียจึงได้เปลี่ยนระบบมาเป็นการสร้างอุดมการณ์ของชาติ โดยมีหลักการ 3 ประการ คือ เชื้อถือในพระเจ้า จงรักภักดีต่อชาติต่อกษัตริย์ และยอมรับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ให้ภาษามลายูเป็นภาษาประจำชาติเพื่อแสวงหาสื่อกลางในการเชื่อมคนเข้าด้วยกันและจากปัญหาความขัดแย้งด้านเชื้อชาติทำให้มาเลเซียพยายามบูรณาการกระบวนการต่างๆ เช่น การกำหนดนโยบายเศรษฐกิจใหม่ในปี ค.ศ. 1971 และกำหนดนโยบายวิสัยทัศน์ 2020 พร้อมกับเน้นการสร้างการมีส่วนร่วมในค่านิยมและสัญลักษณ์ของสมาชิกในพหุสังคม โดยหวังจะเสริมสร้างให้เกิดความเป็นเอกภาพในชาติด้วยการประกาศใช้นโยบายด้านการศึกษาและหลักอุดมการณ์แห่งชาติจากการที่รัฐบาลมาเลเซียได้ตระหนักถึงการสร้างเอกภาพภายในชาติภายใต้รัฐพหุสังคม มาเลเซียจึงให้ความสำคัญกับความเสมอภาคในการนับถือศาสนา ประเพณี และวัฒนธรรม การให้ความสำคัญกับความแตกต่าง เช่น อุดมคติความคิด การเรียกร้องของกลุ่มสิทธิต่างๆ กลุ่มสตรี กลุ่มอนุรักษ์ สภาพแวดล้อม ความแตกต่างทางอาหารและความแตกต่างทางอาชีพ นโยบายของรัฐบาลกลางจะเน้นให้มาเลเซียพัฒนาไปในลักษณะประเทศมุสลิมก้าวหน้าบนหลักการ Islam Hadari เพื่อให้การพัฒนาเศรษฐกิจดำเนินไปอย่างราบรื่น

... อ่านต่อ หน้า 5 ...

รายงานผลการสำรวจ ดัชนีความเชื่อมั่นทางความมั่นคงของประเทศ
(National Security Confidence Index : NSCI)
มกราคม – เมษายน 2556



แผนภาพ “ดัชนีความเชื่อมั่นทางความมั่นคงของประเทศโดยรวม”

ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ (ศสย.สปท.) ในฐานะหน่วยงานคลังสมองหลัก (Think Tank) ของกองทัพไทย ที่มีหน้าที่รวบรวมข้อมูลและให้ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายและยุทธศาสตร์ของประเทศ จึงได้ทำการพัฒนา “ดัชนีความเชื่อมั่นทางความมั่นคงของประเทศ” (NSCI) นี้ขึ้น และทำการเผยแพร่อย่างต่อเนื่องผ่านทางเอกสารรูปแบบต่างๆ ทั้งของ ศสย.สปท. และของสถาบันอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อความทันสมัยและสามารถตอบสนองได้ต่อประโยชน์การนำไปใช้งาน

ซึ่งในภาพรวมของการสำรวจความเชื่อมั่นทางความมั่นคงของประเทศรอบนี้ (ม.ค.-เม.ย. 56) ดัชนีความเชื่อมั่นทางความมั่นคงของประเทศทั้งที่แสดงผลถึงภาพในปัจจุบันและภาพในอนาคต มีทิศทางเป็นไปในแนวทางเดียวกัน โดยค่าดัชนีความเชื่อมั่นฯ ในห้วงสามเดือนแรกอยู่ในระดับต่ำกว่าก่อนไต่ระดับขึ้นสูงในเดือนสุดท้าย ทั้งนี้ ค่าดัชนีความเชื่อมั่นสำหรับห้วงปัจจุบันของเดือน ม.ค.-เม.ย. 56 แสดงผลอยู่ที่ 49.61, 50.96, 50.83 และ 61.31 จุดตามลำดับ ขณะที่ค่าดัชนีความเชื่อมั่นต่ออนาคต 6-12 เดือนข้างหน้าของเดือน ม.ค.-เม.ย. 56 ได้ผลอยู่ที่ 49.55, 49.84, 51.19 และ 59.19 จุดตามลำดับ

โดยสรุป สถานการณ์ทางความมั่นคงที่สำคัญสำหรับการสำรวจในรอบนี้ที่ถือได้ว่าเป็น **ปัจจัยเชิงบวก** อันมีส่วนส่งผลให้ดัชนีความเชื่อมั่นทางความมั่นคงของประเทศในภาพรวมทั้งในเดือนปัจจุบันและในห้วงอนาคต ปรับตัวในทิศทางที่ดีขึ้นอย่างมีนัยสำคัญได้แก่ **การเลือกตั้งผู้ว่า**

ราชการกรุงเทพมหานคร เศรษฐกิจของไทยดีขึ้นนับตั้งแต่เดือน ก.พ.56 ราคาทองคำโลกลดลงต่อเนื่องต่ำสุดในรอบ 30 ปี ความขัดแย้งระหว่างไทย - กัมพูชา กรณีเขาพระวิหาร ส่วนปัจจัยเชิงลบ อันส่งผลต่อดัชนีความเชื่อมั่นทางความมั่นคงของประเทศในภาพรวมทั้งในเดือนปัจจุบัน และในห้วงอนาคต 6-12 เดือนข้างหน้าให้เป็นที่ไปในทิศทางที่แยกลง ประกอบไปด้วย **สำนักงานตำรวจแห่งชาติแถลงข่าว เรื่องยกเลิกสัญญา กับบ.พีซีซี ป.ป.ช. आयट्ठर्ष्यसिन พล.อ.เสถียร เพิ่มทองอินทร์ อุกกาบาตขนาดใหญ่ถล่มประเทศรัสเซีย ประเทศเมียนมาร์ปิดซ่อมแท่นผลิตก๊าซยาดานา สถานการณ์ภัยแล้ง เหตุการณ์ความไม่สงบใน 3 จศต.**

ในท้ายที่สุด ทางคณะผู้สำรวจและจัดทำดัชนีชี้วัดความเชื่อมั่นทางความมั่นคงฯ ของศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ มีความคิดเห็นว่า ผลลัพธ์และทิศทางของความเชื่อมั่นทางความมั่นคงของประเทศในภาพรวมที่ได้รับจากการสำรวจในครั้งนี้ น่าจะแสดงให้เห็นว่าประเทศไทยได้รับผลกระทบต่อสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในระดับภูมิภาคและระดับโลกอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ จนอาจก่อให้เกิดปัญหาขึ้นภายในประเทศ ซึ่งหากสถานการณ์ที่เกิดขึ้นบานปลายจนยากที่จะควบคุมแล้วจะส่งผลกระทบในทุกมิติของประเทศ ดังนั้น การวิเคราะห์สถานการณ์เพื่อศึกษาเหตุการณ์ดังกล่าว จะช่วยป้องกันสถานการณ์ความรุนแรงที่อาจจะเกิดขึ้นได้...**CR**



ผลการสำรวจ SSC POLL (พ.ค.56)

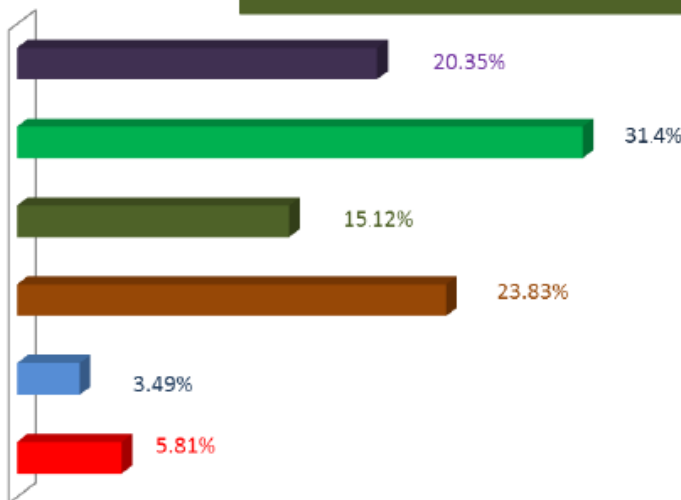


สำหรับ SSC POLL ในเดือน พ.ค.56 นี้ เป็นการสำรวจเกี่ยวกับสถานการณ์ความผันผวนของตลาดทองคำภายในประเทศ ซึ่งส่งผลต่อการลงทุนและความเชื่อมั่นทางเศรษฐกิจโดยรวม นับจากนี้ไปอีก 6 เดือน ผู้ตอบแบบสำรวจคิดว่าราคาทองคำภายในประเทศมีแนวโน้มไปในทิศทางใดมากที่สุด

1. ราคายังคงลดยู่ต่อเนื่อง วิกฤตเศรษฐกิจยุโรปทำให้ธนาคารกลางยุโรปและไซปรัส เทขายทองคำออกมาเป็นจำนวนมาก 31.4 %
2. ราคาปรับตัวเพิ่มสูงขึ้น จากการที่ทองคำยังเป็นการลงทุนที่ยังคงมีความคุ้มค่าและการปรับตัวเข้าสู่ภาวะปกติของเศรษฐกิจโลก 23.83 %
3. ราคายังคงลดยู่ต่อเนื่อง จากค่าเงิน US dollar อ่อนค่าลง ทำให้ราคาทองในประเทศอื่นๆ มีราคาลดลง และการที่เงินบาทแข็งค่าขึ้นทำให้สามารถซื้อสินค้านำเข้า อาทิ ทองคำได้ถูกลง 20.35 %
4. ราคายังคงลดยู่ต่อเนื่อง โดยนักลงทุนที่หวังกำไรเทขายทองคำทั้งในตลาดหุ้นทองคำและตลาดทองคำจริง เนื่องจากมีการปล่อยข่าวลือ 15.12 %
5. อื่นๆ ระบุ ราคาจะลดลงแต่ไม่ต่ำกว่า 15,000 บาท และเป็นราคาคงที่อยู่เป็นระยะเวลาประมาณ 2 ปี เป็นต้น 5.81 %
6. ราคาปรับตัวเพิ่มสูงขึ้น จากการที่ราคาทองคำผูกกับราคาน้ำมันที่ยังคงมีราคาที่สูงขึ้นเรื่อยๆ 3.49 % ...

SSC POLL

จากสถานการณ์ความผันผวนของตลาดทองคำภายในประเทศ นับจากนี้ไปอีก 6 เดือน ท่านคิดว่าราคาทองคำภายในประเทศมีแนวโน้มไปในทิศทางใดมากที่สุด



- ราคายังคงลดยู่ต่อเนื่อง จากค่าเงิน US dollar อ่อนค่าลง ทำให้ราคาทองในประเทศอื่นๆ มีราคาลดลง
- ราคายังคงลดยู่อย่างต่อเนื่อง วิกฤตเศรษฐกิจยุโรปทำให้ธนาคารกลางยุโรปและไซปรัส เทขายทองคำออกมา
- ราคายังคงลดยู่อย่างต่อเนื่อง โดยนักลงทุนที่หวังกำไรเทขายทองคำทั้งในตลาดหุ้นทองคำและตลาดทองคำจริง
- ราคาปรับตัวเพิ่มสูงขึ้น จากการที่ทองคำยังเป็นการลงทุนที่ยังคงมีความคุ้มค่า
- ราคาปรับตัวเพิ่มสูงขึ้น จากการที่ราคาทองคำผูกกับราคาน้ำมันที่ยังคงมีราคาที่สูงขึ้นเรื่อยๆ
- อื่นๆ อาทิ ราคาจะลดลงแต่ไม่ต่ำกว่า 15,000 บาท และเป็นราคาคงที่อยู่เป็นระยะเวลาประมาณ 2 ปี เป็นต้น



